



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO

Bydgoszcz, dnia 4 maja 2016 r.

Poz. 1546

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr 36/2016 WOJEWODY KUJAWSKO-POMORSKIEGO

z dnia 4 maja 2016 r.

Na podstawie przepisu art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

§ 3 oraz załącznika nr 6 do uchwały nr XII/99/16 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XII/99/16 Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim wyznaczyła obszar zdegradowany oraz obszar objęty rewitalizacją na mapach stanowiących załączniki do uchwały. Dodatkowo przyjęła jako załącznik: „Diagnozę obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 kwietnia 2016 r. Zawiadomieniem z 25 kwietnia 2016 r., znak WNK.DT.4131.15.2016 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. Wyjaśnienia w sprawie przedstawił Przewodniczący Rady Miejskiej w piśmie z 25 kwietnia 2016 r.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi przepis art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. poz. 1777), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym: „W przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa w art. 3 ust. 1, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.”

Jednocześnie w myśl art. 11 ust. 5 ustawy w uchwale „rada gminy może ustanowić:

- 1) na rzecz gminy prawo pierwokupu wszystkich nieruchomości położonych na obszarze rewitalizacji;
- 2) na obszarze rewitalizacji zakaz wydawania decyzji o warunkach zabudowy...”.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego i podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym (art. 13 ustawy).

Zgodnie z § 3 uchwały załącznikiem, a tym samym integralną treścią uchwały, jest „Diagnoza obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji”. W konsekwencji takiego zapisu „Diagnoza...” powinna mieć swoje umocowanie w podstawie prawnej i posiadać charakter normatywny.

Jednakże w myśl art. 11 ust. 2 ustawy diagnoza stanowi załącznik do wniosku burmistrza i zgodnie z oznaczoną funkcją: „potwierdza spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia”. Wniosek wraz z projektem uchwały jest przedstawiany radzie gminy. Natomiast załącznikiem do uchwały są mapy, na których wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji (art. 11 ust. 4 ustawy).

Wobec powyższego, „Diagnoza...” nie jest częścią składową uchwały rady gminy i nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Tym samym, postanowienia § 3 oraz załącznika nr 6 uchwały wykraczają poza delegację ustawową, co dodatkowo stanowi naruszenie art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim w przesłanych wyjaśnieniach wykazał spełnienie warunku przeprowadzenia konsultacji społecznych w niniejszej sprawie, a jednocześnie nie zakwestionowano

przedstawionej oceny sprawy. Natomiast sygnalizowana zmiana kwestionowanej uchwały nie nastąpiła do dnia wydania rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności sprawy, Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim podejmując uchwałę nr XII/99/16 w sposób istotny naruszyła wskazane przepisy ustawy oraz Konstytucji RP, co skutkuje stwierdzeniem jej nieważności, stosownie do treści art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Na powyższe rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Mikołaj Bogdanowicz